|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  постановлением администрации  городского округа Кинель  Самарской области  от 19.01.2024 №122 |

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КИНЕЛЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ДО 2026 ГОДА

Бюджетный прогноз городского округа Кинель Самарской области до 2026 года разработан до 2026 года (далее - бюджетный прогноз) в соответствии с требованиями [статьи 170.1](consultantplus://offline/ref=0E40C53A87B138F9F7FF6830777A3036369A3067281602893CBA5180EF0D43EB10EA39C4E0E04900CCDA0E4800601323F905FF6B062638f7F) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлени](consultantplus://offline/ref=0E40C53A87B138F9F7FF682674166C3E34916C68211208DF69E857D7B05D45BE50AA3F93B9A61A069883541C0C7E193DFA30f7F)ем администрации городского округа Кинель Самарской области от 03.07.2015 № 2094 «Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза городского округа Кинель Самарской области на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 [№](consultantplus://offline/ref=0E40C53A87B138F9F7FF6830777A3036319F3A65221202893CBA5180EF0D43EB02EA61CAE8EA510A9995481D0F36f3F) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 [№ 474](consultantplus://offline/ref=0E40C53A87B138F9F7FF6830777A3036319F356C221302893CBA5180EF0D43EB02EA61CAE8EA510A9995481D0F36f3F) «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также учитывает ключевые направления и комплекс мероприятий по реализации региональных составляющих национальных и федеральных проектов.

Основной целью бюджетного планирования является определение финансовых возможностей бюджета городского округа Кинель Самарской области (далее – бюджет) для исполнения принятых и принимаемых расходных обязательств, тенденций изменения доходной и расходной частей бюджета, условий привлечения и обслуживания заимствований.

В 2020 - 2021 годах социально-экономическое развитие городского округа Кинель Самарской области проходило в условиях преодоления последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов, выполнения принятых социально значимых обязательств, сохранения объема муниципального долга на экономически безопасном уровне. Итоги исполнения бюджета в целом свидетельствуют о том, что благодаря взвешенным решениям удалось поддержать экономику городского округа Кинель Самарской области и снизить негативные последствия пандемии.

Сценарные условия бюджетного прогноза вытекают из двух вариантов прогноза социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области на период до 2026 года: базового и консервативного.

Оба варианта основаны на предположениях о сохранении в среднесрочной перспективе антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер Российской Федерации, базируются на единых целях государственной социально-экономической политики.

Базовый вариант прогноза предполагает эффективное выполнение мероприятий, обеспечивающих реализацию национальных целей и задач. Консервативный вариант прогноза предполагает наличие рисков достижения целевых показателей.

По консервативному варианту прогноза в условиях сохранения рисков неустойчивого развития экономики вследствие высокой неопределенности внешнеэкономических факторов, а также с учетом консервативных оценок потребительского и инвестиционного спроса темпы экономического роста будут минимальными.

Отличия по вариантам объясняются, прежде всего:

различной степенью адаптации экономики к внешним вызовам;

различной динамикой развития отраслей и секторов экономии;

масштабностью и эффективностью предпринимаемых мер государственной политики, направленной на сбережение населения, повышение уровня и качества его жизни, обеспечение устойчивого развития экономики, улучшение институциональной среды.

В прогнозном периоде определяющее воздействие на экономику городского округа Кинель Самарской области будут оказывать те же факторы, что и в целом по региону: функционирование мировой и российской экономики, конъюнктура на мировых рынках, доступность кредитных ресурсов для региональных товаропроизводителей и населения, внешнеэкономическая, фискальная, кредитно-денежная политика, демографическая ситуация, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень благосостояния населения, динамика потребительского и инвестиционного спроса.

Динамика экономического развития городского округа Кинель Самарской области по обоим вариантам прогноза рассчитана без учета возможных новых кризисных явлений в мировой и российской экономике.

Базовый вариант прогноза предполагает ускоренную адаптацию экономики к новым условиям и обеспечение в дальнейшем ее выхода на траекторию устойчивого роста. Прогноз исходит из предпосылок реализации активной долгосрочной государственной политики, направленной на структурную перестройку и модернизацию экономики, повышение ее конкурентоспособности и технологической независимости. Важнейшими факторами интенсификации экономического развития в 2024 - 2026 годах будут выступать положительная динамика реального сектора экономики, инвестиций в основной капитал, связанная с активизацией инвестиционных вложений в модернизацию экономики и инфраструктуры, реализацией политики импортозамещения. Одновременно ожидается умеренный рост потребительского спроса со стороны домашних хозяйств, основанный на положительной динамике роста заработной платы и доходов населения, сохранении инфляции на достаточно низком уровне. Дополнительный импульс экономическому росту дадут увеличение производительности труда, развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка инновационной активности, развитие приоритетных кластеров и новых сегментов экономики, стимулирование развития цифровых технологий.

Консервативный вариант прогноза предполагает относительно медленную перестройку производственно-логистических цепочек, длительный цикл выхода на импортозамещение, недостаточно высокий рост инвестиционного и потребительского спроса.

Ограничениями экономического роста городского округа Кинель Самарской области в долгосрочной перспективе могут стать внешнеэкономическая нестабильность, недостаточные темпы роста производительности труда, высокий износ основных фондов, недостаточная конкурентоспособность продукции приоритетных отраслей, нехватка финансовых ресурсов, направляемых на инвестирование, в том числе бюджетных, недостаточная инновационная активность, структурные, инфраструктурные и экологические ограничения, снижение численности населения трудоспособного возраста, а также структурные диспропорции профессионально-квалификационного состава работников и др.

Бюджетный прогноз базируется на ожидаемой оценке поступлений доходов текущего года с учетом базового варианта прогноза социально-экономического развития городского округа Кинель Самарской области. Прогноз расходов сформирован с учетом планируемых поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Основными целями и направлениями деятельности администрации городского округа Кинель Самарской области в области налоговой политики будут являться:

сохранение бюджетной устойчивости, увеличение доходной части бюджета, в том числе вследствие преодоления негативного влияния введенных санкций и ограничений;

поддержка инвестиционной активности бизнеса, в первую очередь, в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала городского округа Кинель Самарской области;

поддержание уровня сбалансированности бюджетной системы городского округа Кинель Самарской области без увеличения налоговой нагрузки на добросовестных налогоплательщиков;

продолжение работы по оценке эффективности налоговых льгот, установленных региональным законодательством, и отмене неэффективных налоговых льгот с учетом изменений, вносимых на федеральном уровне;

проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования имущества городского округа Кинель Самарской области, составляющего казну, а также имущества, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за организациями, с целью пополнения доходной части бюджета;

Основными направлениями бюджетной политики до 2026 года будут являться:

эффективное управление муниципальными финансами и преодоление внешних вызовов;

обеспечение бюджетной устойчивости и сбалансированности бюджета;

концентрация финансовых ресурсов на реализации национальных целей;

формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированного на содействие социальному и экономическому развитию городского округа Кинель Самарской области;

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение эффективности муниципального финансового контроля;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан;

повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация долговой политики региона будет основываться на следующих принципах:

эффективное управление муниципальным долгом городского округа Кинель Самарской области и поддержание экономически безопасного уровня муниципального долга городского округа Кинель Самарской области с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашением между администрацией городского округа Кинель Самарской области и министерством управления финансами Самарской области в рамках реструктуризации бюджетных кредитов;

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Основными рисками неисполнения бюджетного прогноза до 2026 года будут являться кризисные явления в мировой и российской экономике. Наиболее неблагоприятными последствиями и рисками для бюджетной системы городского округа Кинель Самарской области являются:

влияние санкций и ограничений, введенных странами Евросоюза и США;

конъюнктура мировых рынков энергоносителей;

снижение цены на нефть;

превышение прогнозируемого уровня инфляции;

изменение федерального законодательства в области налогового регулирования;

изменение финансово-экономической политики предприятий в сторону уменьшения финансовых показателей производства на территории городского округа Кинель Самарской области;

риск ликвидности, возникающий в случае отсутствия необходимых средств для полного исполнения своих обязательств в срок. В целях снижения данного риска при планировании и осуществлении заимствований учитывается необходимость сохранения муниципального долга на экономически безопасном уровне;

недостаточно активная деятельность главных распорядителей бюджетных средств как самостоятельных управленческих единиц по реализации стратегических целей городского округа Кинель Самарской области;

ухудшение условий для заимствований;

сокращение межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов;

закрепление дополнительных полномочий.

В целях минимизации бюджетных рисков при планировании и исполнении бюджета необходимо придерживаться политики оптимизации, повышения доходного потенциала городского округа Кинель Самарской области, поддержания экономически безопасного уровня муниципального долга и сдерживания расходов.

Прогноз основных [характеристик](#P100) бюджета, показатели объема муниципального долга городского округа Кинель Самарской области, а также прогноз расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности области представлены в приложении 1 к бюджетному прогнозу.

[Показатели](#P382) финансового обеспечения муниципальных программ городского округа Кинель Самарской области на период их действия за счет средств бюджета представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.